**Региональная система организации социальной занятости инвалидов
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре**

С 2024 года на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры организовано предоставление услуг по социальной занятости инвалидов. Социальная занятость направлена на социальную адаптацию и вовлеченность инвалидов в жизнь общества и несет социальный характер, что подразумевает под собой не трудоустройство в его обычном понимании, а организацию различных форм продуктивной и развивающей деятельности, в процессе которой инвалиды занимаются не только полезной деятельностью, но и личностно и социально развиваются. Это в свою очередь компенсирует им дефицит социальных связей.

Для региона это новый проект, требующий административных, финансовых и кадровых ресурсов.

Для успешного запуска проекта проводилась подробная проработка нормативно-правовой базы, начиная от «дорожной карты» по внедрению проекта, определения состава межведомственной комиссии по определению нуждаемости при организации социальной занятости инвалида до разработки форм документации.

Департаментом социального развития определен кадровый состав, рассчитано и выделено финансирование. Для реализации проекта внесены изменения в государственные задания Учреждений, выделено 573715,2 средств субсидии на его исполнение, 0,698 штатных единиц задействовали в проекте. *Приказ № 311-р от 16.02.2024 «Об организации работы по социальной занятости».*

Приказом утверждена «дорожная карта» мероприятий по организации социальной занятости инвалидов *(№ 977 от 29.07.2024 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по организации социальной занятости инвалидов в учреждениях социального обслуживания, подведомственных Депсоцразвития Югры, и внесении изменения в приказ Депсоцразвития Югры от 16.02.2024 № 311-р «Об организации социальной занятости»*).

Разработан порядок организации социальной занятости инвалидов, утвержден межведомственным приказом № 847-р от 02.07.2024г. «О порядке организации социальной занятости инвалидов». Утверждены положение и состав межведомственной комиссии по определению нуждаемости при организации социальной занятости инвалида; порядок выдачи направления инвалиду в организацию, уполномоченную на осуществление социальной занятости. Утверждены сопутствующие формы документов. Установлен перечень видов деятельности, не требующих получения специального образования, а осваиваемых путем обучения элементарным навыкам и умениям и процедура, и методика оценки критериев и показателей качества, и доступности услуг социальной занятости инвалидов, форма отчета о социальной занятости инвалидов.

Разработан и утвержден стандарт оказания государственной услуги по социальной занятости населения. *Приказ № 1316-р от 11.10.2024 «О внесении изменения в приказ Депсоцразвития Югры от 16.02.2024 № 311-р «Об организации работы по социальной занятости инвалидов».*

Проведены расчеты по внесению изменений в государственные задания. *Приказ № 1157-р от 17.09.2024 «Об утверждении государственных заданий учреждениям, подведомственным Депсоцразвития Югры, внесении изменений в некоторые приказы Депсоцразвития Югры».*

На уровне учреждений деятельность по регламентации нового направления заключалась во внесении изменений в уставы учреждений, положения об отделениях, должностные инструкции. Локальными актами назначались персонально ответственные за оказание услуг по социальной занятости.

Следует отметить, что высокому уровню проработки нормативной базы способствовала возможность тесного взаимодействия. В режиме конференцсвязи проводились совещания с директорами учреждений, где обсуждались проблемные вопросы по мере их возникновения. Создана рабочая группа в мессенджере Telegram. Постоянная связь с участниками проекта позволила предусмотреть и решить многие вопросы на этапе планирования. Большим вкладом стала и возможность изучения опыта работы
ООО «Инновационно-образовательного центра «Северная столица»,
г. Санкт-Петербург. Представители учреждений – реализаторы проекта смогли напрямую познакомиться с опытом работы по социальной занятости и уточнить интересующие вопросы.

Для организации социальной занятости инвалидов в Югре подключено
8 ведомств: Депсоцразвития Югры, Департамент образования и науки, Департамент молодежной политики, гражданских инициатив и внешних связей, Департамент культуры, Служба по делам архивов, Департамент здравоохранения, Департамент труда и занятости населения, Департамент физической культуры и спорта и 24 уполномоченные организации. Координатором является Депсоцразвития Югры. В социальной сфере проект реализуют 5 учреждений социального обслуживания: БУ «Нефтеюганский реабилитационный центр»; БУ «Нижневартовский многопрофильный реабилитационный центр для инвалидов»; БУ «Няганский реабилитационный центр»; БУ «Пыть-Яхский реабилитационный центр»; БУ «Урайский комплексный центр социального обслуживания населения».

Процедура признания инвалида, нуждающегося в услугах социальной занятости, включает в себя прием и регистрацию заявления в КУ «Агентство социального благополучия населения», в течение одного рабочего дня, специалистами Агентства осуществляется оценка навыков личного облуживания, социально-бытовых, социально-средовых и социально-коммуникативных навыков инвалида, в течение 5 рабочих дней с момента регистрации заявления.

В течение 10 рабочих дней с момента регистрации заявления, проводится заседание межведомственной комиссии, созданной при КУ «Агентство социального благополучия населения» (г. Сургут), по определению нуждаемости при организации социальной занятости инвалида, на котором выдается направление в уполномоченную организацию для участия инвалида в социальной занятости.

Переходя к практической части проекта по социальной занятости, следует отметить, что перед реализацией проекта по социальной занятости проведен опрос граждан, имеющих заключение об установлении гражданину 3 степени ограничения способности к трудовой деятельности. Проводилось изучение социально-демографической ситуации потенциальных участников проекта. Результаты показали, что, несмотря на довольно большое количество граждан, имеющих заключение об установлении гражданину 3 степени ограничения способности к трудовой деятельности – 664 человека, лишь 24 из них нуждаются в услугах социальной занятости. Общий охват граждан от числа нуждающихся составил 83%.

При поступлении инвалида в уполномоченную организацию с инвалидами в рамках проекта по социальной занятости проводится диагностика, с помощью которой можно определить сформированность социально-трудовых навыков и умений инвалида, определить степень количественной нарушений автономии инвалида в части самостоятельного выполнения трудовой деятельности. Определение видов деятельности, которые может освоить гражданин, учитывая имеющиеся возможности. Составление индивидуальной программы социальной занятости инвалида и утверждение графика посещения занятий по социальной занятости.

С 1 октября 2024 года на базе 5 учреждений 20 инвалидов с наиболее тяжелыми нарушениями функций организма получают услуги по социальной занятости. Гендерный состав разделился практически в равных частях: мужчины – 9 человек, женщины – 11 человек. В основном, это граждане молодого трудоспособного возраста от 18 до 39 лет, из них младше 20 лет – 6 граждан, старше 30 лет – 4 гражданина. Основная часть – это граждане от 20 до 30 лет.

При систематизации нозологий граждан определились следующие виды – 7 граждан имеют ментальные нарушения, 4 гражданина имеют нарушение психических функций, у 4 врожденная аномалия развития синдром Дауна, 3 гражданина имеют нарушение опорно-двигательного аппарата, нарушение языковых и речевых функций, также у граждан присутствуют диагнозы микроцефалия, легкий центральный левосторонний гемипарез, левосторонняя гемигипестезия, остаточные явления пареза лицевого нерва; локализованная криптогенная лобно-височная эпилепсия; эпилептическая энцефалопатия.

При помощи количественной системы оценки нарушений автономии инвалида в части самостоятельного выполнения трудовой деятельности, для каждого инвалида установлена степень, определяющая уровень нарушений:

1 степень – незначительные нарушения (4-11 баллов);

2 степень – умеренные нарушения (12-22 балла);

3 степень – выраженные нарушения (23-33 балла);

4 степень – значительно выраженные нарушения (34-44 балла).

Из 20 граждан, принимающих участие в проекте – 14 имеют 3 степень, 4 гражданина имеют 2 степень, и 2 гражданина имеют 4 степень.

Как мы понимаем, определить для данной категории подходящий вид деятельности, учитывающий возможности и желания участников проекта, довольно сложно.

Перечень видов социальной занятости утвержден межведомственным приказом № 847-р от 02.07.2024 года «О порядке организации социальной занятости инвалидов» и включает в себя 12 наименований. На сегодня, исходя из возможностей инвалидов, выбраны следующие виды деятельности: рукоделие (9 человек), растениеводство (5 человек), хозяйственно-бытовая деятельность (3 человека), деревообработка (2 человека), компьютерная грамотность
(1 человек).

По выбранным видам деятельности по состоянию на 31.10.2024 предоставлено 484 услуги.

От начала реализации проекта прошел 1 месяц, и на основе имеющихся данных, проведено изучение потенциальных проблем, которые могут возникнуть при дальнейшей реализации проекта. Риски по реализации наблюдаются у 2/3 участников проекта.

В основном, реализаторы отмечают такие риски, как «отказ от посещения, нестабильный эмоциональный фон, приступы агрессии», «быстрое утомление, неустойчивость интереса, внимания, усталость от физических нагрузок», «трудности коммуникации из-за невнятной речи, обратная связь возможна только через мимику и жесты, что влияет на понимание инструкции по деятельности».

Говорить о результатах проекта, по прошествии 1 месяца с момента реализации, преждевременно, но уже можно отметить социальную значимость его внедрения. Возможность для инвалидов социально развиваться, получать удовлетворение от участия в продуктивной и развивающей деятельности. Специалисты, задействованные в проекте, отмечают у всех участников проекта улучшение эмоционально-психологического самочувствия. Со стороны семейного окружения мы видим обратную связь, где родители выражают горячую благодарность и замечают появление интереса к продуктивной деятельности. По результатам обсуждений с уполномоченными учреждениями социального обслуживания перспективы развития проекта по социальной занятости инвалидов, планируем:

1. Увеличить охват граждан, нуждающихся в социальной занятости до 100% на территории округа за счет подключения новых уполномоченных организаций социального обслуживания;
2. Рассмотреть возможность получения дохода инвалидом в рамках проекта по социальной занятости с помощью:

- реализации продукции на предпраздничных ярмарках, организуемых в муниципалитетах;

- выращивания цветов на территории учреждения и продажа их в цветочный магазин для оформления букетов.

3. Привлекать к проекту «Социальная занятость инвалидов» индивидуальных предпринимателей.